

摘藻堂四庫全書薈要

經部

欽定四庫全書薈要卷二千六百三十

經部

大學衍義補卷二十

明 邱濬 撰

治國平天下之要

制國用

總論理財之道

書禹曰予決九川距四海濬畎澮距川暨稷播

布穀種

奏

庶艱

難

食鮮食

血食

懋

勉也

遷有無化居烝

衆也

民乃粒

米食

粒曰萬邦作乂治也

蔡沈曰水平播種之初民尚艱食懋勉其民徙有于無交易變化其所居積之貨也蓋水患悉平民得播種之利而山林川澤之貨又有無相通以濟匱乏然後庶民粒食萬邦興起治功也

臣按易曰何以聚人曰財財出于地而用于人人之所以為人資財以生不可一日無焉者也所謂財者穀與貨而已穀所以資民食貨所以資民用

有食有用則民有以為生養之具而聚居托處以相安矣洪範八政以食與貨為首者此也大禹所謂懋遷有無化居此六言者萬世理財之法皆出于此然其所以徙有于無變化其所居積者乃為烝民粒食之故耳是其所以理財者乃為民而理民之財爾豈後世歛民之食用者以貯于官而為君用度者哉古者藏富于民民財既理則人君之用度無不足者是故善于富國者必先理民之

財而為國理財者次之

禹貢六府孔

大也

脩庶土交正底

致也

慎財賦咸則

品節之也

三

壤成賦中邦

中國也

蔡沈曰六府孔脩者謂水火金木土穀皆大脩治也
庶土則非特穀土也庶土有等當以肥瘠高下名物
交相正焉以任土事底慎財賦謂因庶土所出之財
而致謹其財賦之入咸則三壤謂九州穀土又皆品
節之以上中下三等成賦中邦謂土賦或及于四夷

而田賦則止于中國而已

臣按土者財之所自生然必脩金水木火四者以相制相助然後土順其性而穀生焉然是土也則非一等有所謂山林川澤邱陵墳衍原隰五者之不同其質有肥者焉有瘠者焉其形有高者焉有下者焉其色又有黃白者焉有青赤者焉廢土所生之物各各不同以此交相質正于是因其土所出之財而致謹其財賦之入兢兢焉固或怠忽不

敢責無于有取少于多也然土雖有五而壤則有三所謂三者上中下也壤之上者則出上賦壤之中者則出中賦壤之下者則出下賦咸有一定之準則用是之法以成賦于九州之內若荒服之外則不敢例之以此也有夏盛時其取民之制有所品節準則如此後世征斂無藝惟循簿書之舊無復考核之實田之等則無別賦之多寡不倫既無底慎之心復無咸則之法此民財所以恒不足而

國用亦因之以不充也歟

王制冢宰制國用必于歲之杪

末也

五穀皆入然後制國

用用地小大視年之豐耗以三十年之通制國用量入
以為出

國無九年之蓄曰不足無六年之蓄曰急無三年之蓄
曰國非其國也

應鏞曰必于歲之杪者天時既周而來歲之事方始
也五穀之熟有先後皆入則先後無遺而豐歉盡見

矣

臣按先王制國用必命冢宰者冢宰為六卿之長
周時無宰相冢宰即宰相也每歲于年終之時五
穀皆入之後俾其視今歲之所入以制來年之所
出而定國家一歲多少之用焉用地小大視年之
豐耗者謂地之小者入亦小地之大者入亦大地
小而入大則年之豐可知地大而入小則年之耗
可知每歲以地所入而定其年之豐耗年豐則國

用隨之而隆年耗則國用亦隨之而嗇以三十年
之通制國用者每歲所入析為四分用度其三而
儲積其一每年餘一三年餘三積三十年則餘十
年矣以三十年通融之法常留九年儲蓄之貲然
後計其見在所有之數以為經常用度之節量其
所入而出之因府庫之虛實為用度之贏縮則國
家無不足之憂而興事建功無有不成者矣竊惟
王制此章說者謂為高制以臣觀之古今制用之

法誠莫有加焉者也夫國家之所最急者財用也財生于地而成于天所以致其用者人也天地歲歲有所生人生歲歲有所用歲用之數不可少而歲生之物或不給苟非歲歲為之制先期而計其數先事而為之備至于臨事而後為之措置則有弗及者矣臣愚以為今日制國用亦宜倣此法每歲戶部先移文內外諸司及邊方所在預先會計嗣歲一年用度之數某處合用錢穀若干某事合

費錢穀若干用度之外又當存積預備若干其錢穀見在倉庫者若干該運未到者若干造為帳籍一一開報又預行各處布政司并直隸府分每歲于冬十月百穀收成之後總計一歲夏秋二稅之數其間有無災傷逋欠蠲免借貸各具以知至十二月終旬本部通具內外新舊儲積之數約會執政大臣通行計筭嗣歲一年之間所用幾何所存幾何用之之餘尚有幾年之蓄具其總數以達上

知不足則取之何所以補數有餘則儲之何所以
待用歲或不足何事可從減省某事可以暫已如
此則國家用度有所稽考得以預為之備而亦俾
上之人知歲用之多寡國計之贏縮蓄積之有無
云伏惟萬幾之餘留神省察必使國家倉廩恒有
九年之餘而不至于六年之急萬有一焉而或不
及_闕三年則必惕然儆懼凡事皆從減節痛革用
度之無益者使毋至于國非其國焉實惟宗社無

疆之休

周禮春官天府祭天之司民司錄而獻民數穀數則受而藏之

林之竒曰歲獻民數穀數最為致太平之要務管子曰制國以為二十一工商之鄉六士鄉十五三分其制而言之即所謂七民而五農夫二工商也先王所以為此者非他為欲等其民數穀數使之本末相當用為平歲之經制故爾至于水旱不虞之至則必有

儲蓄以待之三年耕必有一年之蓄三十年之通必
有十年之儲國有十年之儲則謂之太平故曰歲獻
民數穀數最為致太平之要務者也自古在昔先民
有作其所以經綸圖度以富邦國以生萬民者其要
實在乎此孰謂其可忽而不思以坐視天民之窮哉
臣按民生于天而歲歲有生死穀產于地而歲歲
有豐凶苟非有司歲歲各具其數以聞之于上則
朝廷之崇高海宇之廣遠閭閻之幽隱曷由以知

之哉是以成周盛時每歲必祭司民司祿而獻民
數穀數焉獻民數俾其知登耗也獻穀數俾其知
多寡也料其民數計其穀數郡邑版圖其戶口凡
若干內外倉場其蓄積凡若干就一邑而計之農
圃食力者若干人工商末作者若干人吏兵廩食
者若干人枚而舉之總而會之一人之食日費幾
何一月之食幾何一歲之食幾何某所有倉廩幾
何一歲支發幾何存餘幾何散之足以食幾何人

積之足以給幾何年因其一歲之所入通其累年之所積以穀之數而較之于民其果相當否邪三年而有一年積否邪十年而有三年積否邪三十年而有十年積否邪彼此通融有無相濟以羨補不足多而有餘也則蠲民之逋負除民之租賦不盡利以遺民少而不足也則省上之常費除人之冗食不侈用以傷財如是則民穀兩足矣民有餘食國有餘積則凶荒有備禍亂不作風俗淳厚治

教休明矣太平要務豈外是哉

大學君子先慎乎德有德此有人有人此有土有土此有財有財此有用

朱熹曰德即所謂明德有人謂得衆有土謂得國有國則不患無財用矣或問熹曰所謂先慎乎德何也曰上言有國者不可不慎此言其所慎而當先者尤在于德也德即所謂明德所以慎之亦曰格物致知誠意正心以脩其身而已矣

外本內末爭民施奪是故財聚則民散財散則民聚是故言悖而出者亦悖而入貨悖而入者亦悖而出

朱熹曰人君以德為外以財為內則是爭鬪其民而施之以劫奪之教也蓋財者人之所同欲不能絜矩而欲專之則民亦起而爭奪矣外本內末故財聚爭民施奪故民散反是則有德而有人矣悖逆也此以言之出入明貨之出入也熹又曰有德而有人有土則因天分地不患乎無財用矣然不知本末而無絜

矩之心則未有不爭鬪其民而施之以劫奪之教者也易大傳曰何以聚人曰財春秋外傳曰王人者將以導利而布之上下者也故財聚于上則民散于下矣財散于下則民歸于上矣言悖而出者亦悖而入貨悖而入者亦悖而出鄭氏以為君有逆命則民有逆辭上貪于利則下人侵畔得其旨矣

臣按財者人之所同欲也土地所生止于此數不在上則在下非但上之人好而欲取之而下之人

亦惡人之取之而不欲與也人心好利無有紀極苟非在上者先謹其德知義之可重而財利之輕其不至專民之利而劫奪之也幾希今焉惟德之是謹兢兢焉以自守業業焉以自持知財利吾所好也而民亦好之吾之欲取之心是即民之不欲與之心不得已而取之所取者皆合乎天理之公而不拂乎人情之欲如是而取之則入之既以其義而出之也亦必以其道矣如是則是能與民同

好惡而以民心為已心所謂絜矩之道而治平之
要不外是矣

生財有大道生之者衆食之者寡為之者疾用之者舒
則財恒足矣

呂大臨曰國無遊民則生者衆矣朝無幸位則食者
寡矣不奪農時則為之疾矣量入為出則用之舒矣
朱熹曰此因有土有財而言以明足國之道在乎務
本而節用又曰洪範八政食貨為先子貢問政而夫

子告之亦以足食為首蓋生民之道不可一日而無者聖人豈輕之哉特以為國者以利為利則必至于剝民以自奉而有悖出之禍故深言其害以為戒耳至于崇本節用有國之常政所以厚下而足民者則固未嘗廢也呂氏之說得其旨矣有子曰百姓足君孰與不足孟子曰無政事則財用不足正此意也然孟子所謂政事則所以告齊梁之君使之制民之產者是已豈若後世頭會箕歛厲民自養之云哉

臣按金履祥謂大學通章以貨財為戒而此以生財為言何也蓋財用國之常經不可一日無者苟徒禁其為聚財之政而不示之以生財之端則異時國用不給終不免橫取諸民則是以理財為諱者乃所以為聚財之張本也所謂生財者必有因天分地之源所謂有道者必非管商功利之術而究其所以為生財之道者則生者衆食者寡為者疾用者舒而已天地間自有無窮之利有國家者

亦本有無窮之財但勤者得之怠者失之儉者裕之奢者耗之履祥謂大學此四語萬世理財之大法臣竊以為履祥所謂勤儉怠奢之四言是又萬世理財之節度也

仁者以財發

猶起也

身不仁者以身發財未有上好仁而

下不好義者也未有好義其事不終者也未有府庫財非其財者也

朱熹曰仁者散財以得民不仁者亡身以殖貨上好

仁以愛其下則下好義以忠其上所以事必有終而
府庫之財無悖出之患也又曰仁者不私其有故財
散民聚而身尊不仁者惟利是圖故捐身賈禍以崇
貨也然亦即財貨而以其效言之爾非謂仁者真有
以財發身之意也夫上好仁則下好義矣下好義則
事有終矣事有終則為君者安富尊榮而府庫之財
可長保矣此以財發身之效也上不好仁則下不好
義下不好義則其事不終是將為天下僂之不暇而

况府庫之財又豈得為吾之財乎若商紂以自焚而
起鉅橋鹿臺之財德宗以出走而豐瓊林大盈之積
皆以身發財之效也

孟獻子曰與其有聚歛之臣寧有盜臣此謂國不以利
為利以義為利也

長國家而務財用者必自小人矣

言由小人導之也

彼為善

善字

上疑有不字

之小人之使為國家菑害竝至雖有善者亦無

如之何矣此謂國不以利為利以義為利也

朱熹曰聚斂之臣剝民之膏血以奉上而民被其殃盜臣竊君之府庫以自私而禍不及下仁者之心至誠惻怛寧亡已之財而不忍傷民之力所以與其有聚斂之臣寧有盜臣亦絜矩之義也又曰此言蓄害竝至無如之何何也曰怨已結于民心則非一朝一夕之可解矣聖賢深探其實而極言之欲人有以審于未然而不為無及于事之悔也以此為防人猶有用桑宏羊孔僅宇文融楊慎矜陳京裴延齡之徒以

敗其國者故陸宣公之言曰民者邦之本財者民之心其心傷則其本傷其本傷則枝幹凋瘁而根柢蹙拔矣呂正獻公之言曰小人聚斂以佐人主之欲人主不悟以為有利于國而不知其終為害也賞其納忠而不知其大不忠也嘉其任怨而不知其怨歸于上也若二公之言可謂深得此章之指者矣有國家者可不監哉真德秀曰近世所謂善理財者何其惜此也元元已病而科歛日興不知皮將盡而毛無所

傳也出新巧以籠愚民苟邀倍稱之入不知朝四暮三之無益也孟子曰我能為君充府庫今之所謂良臣古之所謂民賊也

金履祥曰國天下之國家天下之家也君之者長之而已固非其所得私也況可專其利以自私哉夫為國家之長而惟財用之務其原必起于小人小人雖悖亦豈能自肆其毒哉惟有國家者以其言利為善于體國以其任怨為善于忠君以其培克為善于理

財是以使為國家小人之得為于國家所以悖取者
無所不至而國家之蓄禍患害亦將無所不至矣蓋
民窮衆怨兵連盜起百姓畔于下天變怒于上國家
至此不可復為也已雖有善者以承其後亦將如之
何哉蓋財之聚者有必聚之怨怨之聚者有必至之
禍而禍之已至者無可回之執甚矣哉小人之禍國
家若是其烈也不謹之于其始而何以救于其終哉
臣按大學釋治國平天下之義諄諄以理財為言

豈聖賢教人以興利哉蓋平之為言彼此之間各
得分願之謂也何也天下之大由乎一人之積人
人各得其分人人各遂其願而天下平矣是故天
子有天下則有天下之用度匹夫有一家則有一
家之用度天子之用度則取之民民之用度將取
之誰哉居人之上者將欲取于民也恒以其心度
民之心曰彼民之家上有父母下有妻子一日不
食則飢一歲無衣則寒彼之家計不可一日無亦

猶吾之不可一日無國計也體民之心反之于已
使彼此之間各止其所處之分各遂其所欲之願
無一人之不遂其生無一人之或失其所則天下
無不平者矣是則大學所謂絜矩之道推極其理
即聖門所謂仁所謂恕也雖然有其心無其政是
謂徒善是以願治之主不獨有理財之法又必有
理財之人理財之法即所謂生財之大道是也理
財之人所謂聚歛之臣決不用焉不用聚歛之臣

而行崇本節用之道推吾所以以心度心者以為
取民之節度僅足吾用而已不分外以多求不極
欲以侈用如是則上之人既得其分願而下之人
亦遂其分願矣天下豈有不平也哉抑考理財之
說昉之易大傳而大學不言理而言生何哉噫理
之為言有人為分疏之意生之為言有生生不窮
之意有以生之而財之源生生不窮有以理之而
財之流陳陳相因如是則藏于民也無不足而用

于君也恒有餘矣治平之道端在于此朱熹所引
陸贄呂公著告其君之言尤為切要伏惟聖明留
神玩味

以上總論理財之道

大學衍義補卷二十

欽定四庫全書薈要卷二千六百三十一

經部

大學衍義補卷二十一

明 邱濬 撰

治國平天下之要

制國用

總論理財之道

論語子曰節用而愛人

楊時曰易曰節以制度不傷財不害民蓋侈用則傷

財傷財必至于害民故愛民必先于節用

朱熹曰國家財用皆出于民如有不節而用度有關則橫賦暴斂必先有及于民者雖有愛人之心而民不被其澤矣是以將愛人者必先節用此不易之理也

臣按帝王為治之道不出乎孔子此言愛之一言萬世治民之本節之一言萬世理財之要

孟子曰無政事則財用不足

朱熹曰生之無道取之無度用之無節故也

臣按國家不患財用之不足惟患政事之不立所謂立政事者豈求財于常賦之外哉生之有道取之有度用之有節而已

趙簡子使尹鐸為晉陽請曰以為繭絲乎抑為保障乎簡子曰保障哉尹鐸損其戶數

胡寅曰繭絲者取之不息至于盡而後止也尹鐸雖少而心智簡子雖貴而慮長其後無卹為智氏所攻

卒于晉陽托身而得免况為天下者乎而後世謀國者以愛民敦本為腐儒常談以聚歛積實為應時急務凡江海山林數澤魚鹽金石茗苴之利皆王政所弛者設法著令無不權取昔也民富可以多取既而國富則民貧而無可取矣昔也國富可以橫費既而民盡則國貧而無可費矣以四海之大九貢之入文景守之則三十稅一又且盡蠲不聞空匱之患明皇德宗守之則為大盜所迫倉皇奔竄食糲麥飯啖蕪

菁根而不能飽不聞培克之益何輕用其國而慮不及趙簡子與尹鐸哉何急急于繭絲之近用而忽于保障之大計哉

臣按繭絲主賦稅而言保障指藩籬而言尹鐸之意不在賦稅在乎藩籬簡子知其意而從之鐸守晉陽損其戶數其後簡子之子果賴其庇然求其所以為保障之實不過損民之戶數而已夫國家所以為保障之固者以其民戶之衆也今欲其保

障而乃損其戶數何哉蓋戶數既增則民間各自
立門戶取之既多役之復衆力分而財聚民生所
以日耗民心所以日離往往生其怨懟之心而背
畔也今損其戶數則一夫應公家之征求餘夫營
私家之衣食生理既厚感戴益深惟恐上之人一
旦舍我去而他人來不我恤也一遇國家有難竭
力以衛上捐軀以拒敵凡可以為國家保障者無
所不用其極焉彼其以民為繭絲者則異乎是盡

民之力而役之罄民之貲而取之既征其田畝又
征其畜產與夫山澤之所出飲食之所需無一不
有稅焉譬則工女之綵絲縷縷而紬繹之非見蛹
不止也胡氏所謂賊道者豈非斯人也哉上以賊
道待下下亦以賊道應之眊眊然側目以視其上
惟恐其去之不速也況望為之保障哉

唐陸贄曰地力之生物有大數人力之成物有大限取
之有度用之有節則常足取之無度用之無節則常不

足生物之豐敗由天用物之多少由人是以先王立程
量入為出雖遇蓄難下無困窮理化既衰則乃反是桀
用天下而不足湯用七十里而有餘是乃用之盈虛在
于節與不節耳不節則雖盈必竭能節則雖虛必盈

臣按陸贄進言于其君所謂節之一言誠萬世人
君制用豐財之要道也節與不節是蓋君德脩否
之驗府庫盈虛之由生民休戚之本國家治亂之
基贄既即此言告其君于前復即衛文公漢文帝

唐太宗三君始由艱窘而終獲豐福以著其能節則雖虛必盈之效以為其君勸秦始皇漢武帝隋煬帝三君始由豐厚而終以感喪以著其不能節則雖盈必竭之效以為其君戒其末又曰秦隋不悟而遂滅漢武中悔而獲存乃知懲與不懲覺與不覺其于得失相遠復有存滅之殊安可不思安可不懼是又開其君以遷善改過之機也吁後世之英君誼主有志于保民生壽國脉者當以節之

一言佩服于心而以贅所引之六君節與不節者
以為勸戒而是思是懼則宗社之靈長生靈之安
養實有賴焉

蘇軾曰為國有三計有萬世之計有一時之計有不終
月之計古者三年耕必有一年之蓄以三十年之通計
則可以九年無飢也歲之所入足用而有餘是以九年
之蓄常閒而無用卒有水旱之變盜賊之憂則官可以
自辦而民不知如此者天不能使之蓄地不能使之貧

盜賊不能使之困此萬世之計也而其不能者一歲之入纔足以為一歲之出天下之產僅足以供天下之用其平居雖不至于虐取其民而有急則不免于厚賦故其國可靜而不可動可逸而不可勞此亦一時之計也至于最下而無謀者量出以為入用之不給則取之益多天下晏然無大患難而盡用衰世苟且之法不知有急將何以加之此所謂不終月之計也

臣按古今制國用之大略蘇軾此言盡之矣人君

承祖宗之統為生靈之主有土地為之產財有黎庶為之生財有臣工為之理財當夫國家無事之時豫為國家先事之具以為萬世之計可也不幸所入纔足以為出所產僅足以為用吾則痛加抑損力為撙節可已則已非不得已必已可用則用非不當用不用不耗其財于無益之事不費其財于無用之地不施其財于無功之人如此則所以為國計者非但不為不終月之計而所謂一時之

計者方且經之營之寸積銖累朝斯夕斯由小而致大積少而成多日計不足月計有餘歲復一歲積三年而有一年之儲由九年而致三年由三十年而致十年由是而致夫百千萬年以為子孫無窮之計所謂天不能菑地不能貧人不能困之者豈不信其必然哉

蘇轍曰方今之計莫如豐財然所謂豐財者非求財而益之也去事之所以害財者而已使事之害財者未去

雖求財而益之財愈不足使事之害財者盡去雖不求
豐財然而求財之不豐亦不可得也事之害財者三一
曰冗吏二曰冗兵三曰冗費三冗既去天下之財得以
日生而無害百姓充足府庫盈溢人君所為無不成所
欲無不如意矣

臣按蘇轍論豐財之道去其害財者而已害財之
事有三所謂吏之冗員兵之冗食其中節目雖多
然大要有定名有常數除其繁冗而存其切要害

斯去已惟所謂費之冗雜者則途轍孔多竄曰不一橫恩濫賜之溢出脩飾繕造之泛興禱祈遊玩之紛舉不當用而用不可予而予三害之中冗費之害尤大必不得已而去之吏兵無全去之理惟費之冗者則可權其緩急輕重而去之焉凡所謂冗者有與無皆可之謂也事之至于可以有可以無吾寧無之而不有焉則不至害吾財矣

曾鞏曰用財有節則天下雖貧其富易致也用財無節

則天下雖富其貧亦易致也漢唐之始天下之用嘗屈矣文帝太宗能用財有節故公私有餘而致天下之富焉漢唐之盛時天下之用嘗裕矣武帝明皇不能節以制度故公私耗竭而致天下之貧焉且以宋景德皇祐治平按之景德戶七百三十萬墾田一百七十萬頃皇祐戶一千九十萬墾田二百二十五萬頃治平戶一千二百九十萬墾田四百三十萬頃天下歲入皇祐治平皆一億萬以上歲費亦一億萬以上景德官一萬餘員

皇祐二萬餘員治平二萬四千員皇祐官數一倍于景德治平則三倍之矣其餘用財之端皆倍可知也誠詔有司按尋載籍而講求其故使凡入官之多門用財之多端皆可考而知之然後各議其可罷者罷之可損者損之使其所費皆如景德之數則所省者蓋半矣則又以類而推之天下之費有約于舊而浮于今者有約于今而浮于舊者其浮者必求其所以浮之自而杜之其約者必求其所以約之由而從之如是而力行以歲入

一億萬以上計之所省者十之三則歲有餘財三萬萬以三十萬之通計之當有餘財九億萬可以為十五年之蓄矣

臣按曾鞏此議以宋真宋仁宋英宗三朝按之以見其財賦出入之數乞詔有司按尋載籍講求三朝所以費用其財者考知其數即今比舊罷其所可罷損其所當損從其約而杜其浮其議卓然可行顧人君肯用與否耳臣嘗因其言而疏以為今

日當行之要務竊惟我朝疆宇比宋為廣而百年
以來無甚鉅費凡宋所謂郊賚歲幣祠祿皆無之
其最費者宗祿養兵蔭子耳然蔭子止于武職文
臣亦無幾焉臣考諸司職掌洪武中人民一十六
十五萬二千八百七十戶墾田八百四十九萬六
千五百二十三頃稅糧二千九百四十四萬石戶
口之數校之宋雖略相當而今日墾田則過之遠
矣所入既多而所費比之又少是宜國家儲積數

倍于宋焉請自今為始乞命有心計臣僚稽考洪武永樂宣德正統以來戶口墾田及錢糧金銀絹帛之數每歲出入比今孰多孰少然後即其見在據其歲之所入以計其歲之所出該用幾何餘積幾何以定今日出入之數庶幾曉然知祖宗之故實府庫之虛實而不敢輕費焉臣又觀輦告其君有曰前世于凋弊之時猶能易貧而為富今吾以全盛之執用財有節其所省者一則吾之一也其

所省者二則吾之二也前世之所難吾之所易不
論可知也吁宋之時入少而出多其臣猶責其君
以為非難況今日之全盛庶富非宋可比在聖君
為之又何難哉輩所謂其浮者必求所以浮之自
而杜之其約者必求所以約之由而從之與夫蘇
軾所謂去之甚易而無損存之甚難而無益是二
人之言誠人君去冗費足國用之至論要法也伏
惟聖心加察又何難而不易哉

以上總論理財之道臣按人君為治莫要于制國用而國之所以為用者財也財生于天產于地成于人所以制其用者君也君制其用雖以為國實以為民是故君不足則取之民民不足則取之君上下通融交相為用時歛散通有無益以一人而制其用非專用之以奉一人也是以古之仁君知其為天守財也為民聚財也凡有所用度非為天非為民

決不敢輕有所費其有所費也必以為百神之享必以為萬民之安不敢毫釐以為己私也是何也天生五材民竝用之君特為民理之耳非君所得而私有也苟認以為己物而私用之不知天生之有限民力之孔艱積之百年而不足散之一日而無餘日消月耗一旦馴致于府庫空虛國計匱乏求之于官官無儲峙求之于民民無益藏于是之時凡百

謀為皆不遂矣君位何所恃以為安國家何
所資以為治哉譬則人之處家焉凡自居處
食用之物公私營為之事苟有錢皆可以致
也惟無錢焉則一事不可成一物不可得當
夫平寧之時尚可借貸以支吾一旦有水旱
盜賊之變則為溝中瘠矣家國一理但有小
大耳然民非一家吾家雖乏猶可求之于比
隣若夫國之乏絕藏之官者既虛取之民者

又竭其將求之何所邪人君當無事之日而
興念及此其尚兢兢焉戒謹介介焉吝惜而
不輕用天下之財如此則國計不虧邦本益
固下之人有家給人足之樂上之人有安富
尊榮之休凡百所為無不如意朝廷無不可
為之事海宇無不得所之人矣大學以理財
為平天下之要道臣觀于此而益信伏惟聖
明萬幾之暇留神大學之書而玩味夫絜矩

之一言臣不勝大願

大學衍義補卷二十一

謹案卷十九第九頁後二行注古雍州之地刊本

州記伯今改

第十頁前八行注許鄭陳汝四州刊本州訛川今
改

卷二十第十五頁前一行而毛無所傳也刊本傳
訛傳今改

卷二十一第三頁後七行凡可以為國家保障者
刊本為訛拒今改



欽定四庫全書

覆校官編修臣張秉愚

校對官檢討臣王福清

謄錄貢生臣孟啟疆

欽定四庫全書薈要

經部

大學衍義補卷二十三




詳校官編修臣程嘉謨

欽定四庫全書薈要卷二千六百三十二

經部

大學衍義補卷二十二

明 邱濬 撰

 治國平天下之要
制國用

貢賦之常

禹貢冀州厥賦惟上上錯

上上第一等錯雜也
謂雜出第二等也

兖州厥

賦貞

貞正也賦以
最薄者為正

厥貢漆絲

兗地宜
漆宜桑

厥篚

竹器盛
布帛者

織文

錦綺之屬青州厥賦中上第四等厥貢鹽絺葛細海物惟錯非一種也

徐州厥賦中中第五等厥貢惟土五色五方之土夏翟雉

羽為孤桐以為琴瑟財浮磬石露水濱可為磬者蠙珠珠為服飾暨及魚用

祀厥篚玄纁纁玄赤黑色揚州厥賦下上錯第七等

六等厥貢惟金三品金銀銅璫琨玉篠簜竹可為矢及管者齒革可以

成車羽毛可以為旌旄惟木可以備棟字島夷卉服今木厥篚織

貝木綿之精好者厥包裹也橘柚小曰橘大曰柚錫貢待錫命而後貢荊州厥賦

上下第三等厥貢羽毛齒革惟金三品三木杔幹枯栢名栝三木礪

砥皆磨石砮石砮丹砒也惟箇籥竹也楷木名可為矢包匭匣菁茅供

酒者厥篚玄纁絳色幣也璣珠不圓者組綬類豫州厥賦錯上中第二等雜

出第一等厥貢漆枲絺紵厥篚織纊綿細梁州厥賦下中三錯

第八等雜出第七等九等出厥貢璆玉磬鐵柔銀白剛鏤剛砮石砮磬石磬熊羆

狐狸織皮四獸之皮及毳毛可織為罽者雍州厥賦中下第六等厥貢球

琳美玉琅玕石之似珠者

蔡沈曰上之所取謂之賦下之所供謂之貢是篇有

貢有賦而獨以貢名篇者孟子曰夏后氏五十而貢

貢者較數歲之中以為常則貢又夏后氏田賦之總名

臣按國家之用度皆取于民而取民之大綱曰賦曰貢而已二者之制在唐虞已有之至夏后氏之世始詳焉蓋以禹未治水之前地猶未平物之生者未繁田之闢者未盡至是水土既平始可以任土作貢分田定稅焉九州各有賦有貢凡賦諸侯以供其國用者也凡貢諸侯以獻于天子者也大

禹成功之後條陳九州所有以為定法孔子刪書
特載之于夏書之首以示法天下俾後世之有土
有民者取民之制視此為準焉凡外此而別為名
目如後世之進奉和買勸借之類皆非中正之道
天下經常之制也

此兼言
貢賦

五百里甸服

畿甸
之地

百里賦納總

禾本
全

二百里納銍

禾半
藁

三百里納秸

半藁
去皮

服

總結上皆有
服役之事

四百里粟

穀也

五百里

米

朱熹曰甸治田也畿內天子之田其民主為天子治田事故謂之甸服近麤而遠精畿內專言田賦者畿內不封諸侯故田賦入于天子

蔡沈曰內百里為最近故并禾本總賦之外百里次之只刈禾半藁納也外百里又次之去藁麤皮納也外百里為遠去其穗而納穀外百里為尤遠去其穀而納米蓋量其地之遠近而為納賦之輕重精麤也馬端臨曰禹貢八州皆有貢物而冀州獨無之甸服

有米粟之輸而餘四服俱無之說者以為王畿之外
八州俱以田賦所當供者市易所貢之物故不輸粟
然則土貢即租稅也

臣按虞夏之世天子之田止于畿甸所謂五百里
四方相距各千里也田賦之入止于米粟近地則
併其本藁取焉蓋米以食人藁以飼馬無非以為
國用也然其取之也因其地之遠近各有輕重之
等精麤之異非若後世一槩取之無所分別焉

魯宣公十五年初稅畝

公羊高曰譏始履畝而稅也古者什一而籍什一者天下之中正也多乎什一大桀小桀寡乎什一大貉小貉什一行而頌聲作矣

臣按什一者天下之中正一言誠萬世取民之定制

孟子曰夏后氏五十而貢殷人七十而助周人百畝而徹其實皆什一也

朱熹曰夏時一夫受田五十畝而每夫計其五畝之入以為貢商人始為井田之制以六百三十畝之地畫為九區區七十畝中為公田其外八家各授一區但借其力以助耕公田而不復稅其私田周時一夫授田百畝鄉遂用貢法十夫有溝都鄙用助法八家同井耕則通力而作收則計畝而分故謂之徹其實皆什一者貢法皆以十分之一為常數惟助法乃是九一而商制不可考周制則公田百畝中以二十畝

為廬舍一夫所耕公田實計十畝通私田百畝為十分而取其一蓋又輕于十一矣竊料商制亦當似此而以十四畝為廬舍一夫實耕公田七畝是亦不過什一也

哀公問于有若曰年飢用不足如之何有若對曰盍徹乎曰二吾猶不足如之何其徹也對曰百姓足君孰與不足百姓不足君孰與足

朱熹曰民富則君不至獨貧民貧則君不能獨富有

若溪言君民一體之意以止公之厚歛為人上者所
宜溪念也

楊時曰仁政必自經界始經界正而後井田均穀祿
平而軍國之須皆量是以為出焉故一徹而百度舉
矣上下寧憂不足乎以二猶不足而教之徹疑若迂
矣然什一天下之中正多則桀寡則貉不可改也後
世不究其本而唯末之圖故征歛無藝費出無經而
上下困矣又惡知盡徹之當務而不為迂乎

哀公又問于孔子孔子曰薄賦歛則人富公曰若是則寡人貧矣對曰豈弟君子民之父母未見子富而父貧也

臣按先儒謂有若請魯哀公行徹法欲其節用以厚民也蓋國家之財皆出于民君之所用者皆民之所供也君能節用則薄取而有餘民之富即君之富也侈用則盡取而不足民既貧矣君孰與守其富哉有若所謂百姓足君孰與不足百姓不足

君孰與足孔子所謂豈第君子民之父母未見子
富而父貧斯二言也最為親切著明九重之上念
茲在茲以示教于千萬世之聖子神孫則千萬世
之生靈不勝幸甚

魏文侯時租賦增倍于常或有賀者文侯曰今戶口不
加而租賦歲倍此由課多也夫貪其賦租不愛人是虐
人反裘而負薪也徒惜其毛而不知皮盡而毛無所傳
臣按魏文侯一國之諸侯疆域有限而用度孔多

尚知課多之害于民而設為皮毛之喻况萬乘之尊而富有四海之大者乎

秦舍地而稅人收大半之賦竭天下之資財以奉其政猶未足以贍其欲也二世承之不變海內潰叛

臣按致亂之道多矣而尤莫甚于厚歛自三代以來皆因地而取稅至秦始皇舍地而稅人皆十分而取其一至秦始皇十分而取其五行如是之政則民之貧者何以為生哉貧無以為生則不愛其死是

趣民而使之潰叛也

漢興天下既定高祖約法省禁輕田租什五而稅一量吏祿度官用以賦于民

文帝十二年詔賜天下民租之半

臣按漢文帝在位再賜天下半租其後也遂除之而不收者十餘年當是時豈一切無所用度哉茲蓋文帝恭儉節用國有餘蓄之明效也夫文帝承高祖之後事事仰成稍加節約自有贏餘固無甚

難者我聖祖得國之初凡事草創無所因仍然而
免租之詔無歲不下其視漢文益數焉豈非難哉
今即御製文集考之洪武二年二月免租之詔凡
三焉其一謂中原之民久困兵殘免山東北平燕
南河東山西河南秦隴夏秋二稅山東二年其餘
一年其二謂創業之初取辦應天太平鎮江寧國
四郡免其租一年其三謂建都金陵以太平鎮江
寧國廣德為京師之翼其應天太平鎮江寧國再

免一年其廣德及滁州和州無為州亦與免一年
洪武三年三月又詔免應天以至無為州等七郡
徽州池州廬州金華嚴州衢州處州廣信饒州九
郡及山東河南二布政司一年不寧惟是四年五
月又有免兩浙江西之詔五年十月有免應天等
五府之詔九年二月有免山東陝右之詔十一年
八月有免太平等六州宜興等四縣之詔十二年
有全免北平之詔至十有三年乃下詔曰荷上天

眷佑君主華夷十有三年倉廩盈府庫克今民力
未甦凡天下今年夏稅秋糧盡蠲免之嗚呼我聖
祖革命建極之初正創制立度之始事事未備凡
宮室禁衛官署城池藩府與夫壇壝學校禮樂器
用一一皆當創置矧干戈甫定之餘人民疲困之
極列屯坐食仰給者衆分官置吏祿食者多所費
比于承平之世奚翅千萬尚有餘貲以資用度而
免租之詔無歲無之此我聖祖所以結人心凝天

命而培千萬年不拔之基端有在于此也矧今承
列聖重熙累洽之後垂拱仰成百度修舉不必更
有作為一切事功略加省節自然有餘伏願聖明
在上法漢文之儉德體聖祖之仁心慎乃儉德惟
懷永圖使國計常足而有餘蓄時令有司計國儲
之多寡因歲事之登耗屢下寬征之詔以甦農民
之困所以固結人心者在是所以培植國本者在
是宗社生靈不勝大幸

十三年詔曰農天下之本務莫大焉今瘠

古勤字

身從事

而有租稅之賦是謂本末者無以異也其于勸農之道未備其除田之租稅

胡寅曰漢至文帝時封國漸衆諸侯王自食其地王府所入寡矣又與匈奴和親歲致金繒後數為邊患天子親將出擊復因河決有築塞勞費大司農財用宜不克益矣而文帝在位十二年即賜民半租次年遂除之然則何以足用乎蓋文帝恭儉百金之費亦

不苟用宮閭是效流傳國都莫有奢侈之習如之何不富其財益不可勝用矣然後知道諛逢惡者納君于荒淫取之盡錙銖用之如泥沙至于財竭下畔而上亡其罪可勝誅哉

臣按秦漢之際其所以興亡者非止一端大要在得民心與失民心而已秦取民大半之賦漢則十五而取一其後乃盡除之焉蓋財者民之心得其財則失其心苟得民心吾雖不得其財而其所得

者乃萬倍于財焉嗚呼有天下國家者其尚鑒秦漢之所以得失以為取舍哉

昭帝元鳳二年令三輔太常郡得以菽粟當賦

臣按以菽粟當賦謂聽以菽粟當錢物也蓋粟生于地非一日所能致錢出于人力可旬月間而辦也自古識治體者恒重粟而輕錢蓋以錢可無而粟不可無故也後世以錢物代租賦可謂失輕重之宜違緩急之序矣故為國家長久之計者寧以

菽粟當錢物使其腐于倉庾之中備之于無用不肯以錢物當菽粟恐一旦天為之災地無所出金銀布帛不可以充飢坐而待斃也

唐初始定租庸調之法以人丁為本一曰租丁男一人授田百畝但歲納租粟二石二曰調每丁隨鄉土所出歲輸絹或綾絕共二丈綿三兩輸布者麻三斤三曰庸每丁定役二十日不役則日為絹三尺

臣按自古中國布縷之征惟絲枲二者而已今世

則又加以木綿焉唐人調法民丁歲輸絹綾絕及
綿輸布及麻是時未有木綿也宋林勲作政本書
匹婦之貢亦惟絹與綿非蠶鄉則貢布麻元史種
植之制丁歲種桑棗雜果亦不及木綿則是元以
前未始以為貢賦也考之禹貢揚州島夷卉服註
以為吉貝則虞時已有之島夷時或以充貢中國
未有也故周禮以九職任民嬪婦惟治蠶桑而無
木綿焉中國有之其在宋元之世乎

元初孟祺作
農桑輯要云

木綿種于陝右行之其他州郡多以土地不宜為
解近世陶九成作輟耕錄亦云閩廣多種木綿紡
緝為布松江民因謀樹藝覓種于彼蓋自古中國所以為衣者絲麻

葛褐四者而已漢唐之世遠夷雖以木綿入貢中
國未有其種民未以為服官未以為調宋元之間
始傳其種入中國閩陝閩廣首得其利益此物出
外夷閩廣海通舶商閩陝壤接西域故也然是時
猶未以為征賦故宋元史食貨志皆不載至我朝
其種乃徧布于天下地無南北皆宜之人無貧富

皆賴之其利視絲枲蓋百倍焉臣故表出之使天下後世知卉服之利始盛于今代

代宗始以畝定稅而歛以夏秋

德宗時楊炎為相遂作兩稅法夏輸無過六月秋輸無過十一月以大厯十四年墾田之數為定而均收之

陸贄曰租庸調之法原本前哲之規模參考歷代之利害有田則有租有家則有調有身則有庸法制均一下不困而上用足兩稅之法每州各取大厯中一

年科率錢穀數最多者定為兩稅額惟以資產為宗
不以丁身為本資產少者稅輕多者稅重

呂祖謙曰田制雖商鞅亂之于戰國而租稅猶有歷
代之典制惟兩稅之法立古制然後掃地

馬端臨曰隨田之在民者稅之而不復問其多寡始
于商鞅隨民之有田者稅之而不復視其下中始于
楊炎三代井田之良法壞于鞅唐租庸調之良法壞
于炎二人之事君子所羞稱而後之為國者莫不一

遵其法或變之則反至于煩擾無稽而官與民俱受其病則以古今異宜故也

臣按馬端臨又言賦稅必視田畝乃古今不易之法三代之貢助徹亦只是視田而賦之未嘗別有戶口之賦蓋授人以田而未嘗別有戶賦者三代也不授人以田而輕其戶賦者兩漢也因授田之名而重其戶賦田之授否不常而賦之重者已不可復輕遂至重為民病則自魏至唐之中葉是也

自兩稅之法行而此弊革矣豈可以其出于楊炎而少之乎由馬氏斯言觀之則是兩稅之法實得古人取民之意後世徒以陸贄之言而非之贄之言蓋不欲苟變當時之法故極言其法之弊耳臣竊以謂土地萬世而不變丁口有時而盛衰定稅以丁稽考為難定稅以畝檢覈為易兩稅以資產為宗未必全非也但立法之初謂兩稅之外不許分毫科率然兵興費廣不能不于稅外別有徵求

耳此時之弊非法之弊也自唐立此法之後至今行之遂為百世不易之制我朝稽古定制以天下之墾田定天下之賦稅因其地宜立為等則徵之以夏者謂之稅徵之以秋者謂之糧歲有定額家有常數非若唐人遇有百役之費先度其數而賦于人也隨其田之寬狹取其稅之多寡非若唐人以一年之科率最多者以為額也其額數則具于黃籍總于戶部其徵輸期限則責之藩服州縣非

若唐人別設兩稅使以總之也若夫丁口之稅百
無取焉惟逐戶編為里甲十年一度輪差其餘年
分官司有所營為隨時起集傭倩事已即休所謂
絹布之調無有也不役之絹無有也其法一定而
可守其額百世而不虧吏不能以為姦民不至于
重困陸贄所謂其取法也遠其立意也深其斂財
也均其成人也固其裁規也簡其備患也周此六
言者我祖宗取民之制真足以當之矣彼租庸調

法烏可與同日語哉

憲宗時李渤上言臣過渭南聞長源鄉舊四百戶今纔百餘戶閭鄉縣舊三千戶今纔千戶其他州縣大率相似跡其所以然皆由以逃戶稅攤于比隣致驅迫俱逃此皆聚歛之徒剝下媚上惟思竭澤不慮無魚乞降詔書絕攤逃之弊盡逃戶之產稅不足者乞免之計不數年人皆復于農矣

臣按呂氏春秋曰竭澤而魚豈不得魚明年無魚

李渤所謂惟思竭澤不慮無魚其言蓋本諸此蓋以取稅于民如取魚于澤也澤以養魚必常有所養斯常有所生苟取具目前竭其所養之所空其所生之物則一取盡矣後何所繼乎後世取民大率似此而攤稅之害尤毒非徒一竭而已且將竭之至再至三而無已焉不至水脉枯而魚種絕不止也何則中人一家之產僅足以供一戶之稅遇有水旱疾厲不免舉貸逋欠況使他人倍出乎

試以一里論之一里百戶一歲之中一戶惟出一戶稅可也假令今年逃二十戶乃以二十戶稅攤于八十戶中是四戶而出五戶稅也明年逃三十戶又以三十戶稅攤于七十戶中是五戶而出七戶稅也又明年逃五十戶又以五十戶稅攤于五十戶中是一戶而出二戶稅也逃而去者遺下之數日增存而居者攤與之數日積存者不堪又相率以俱逃一歲加于一歲積壓日甚小民何以堪

哉非但民不可以為生而國亦不可以為國矣為
今之計奈何曰李渤謂盡逃戶之產稅不足者免
之是固然矣然民雖去而產則存宜斟酌具為常
法每歲十月以後詔布政司委官一員于所分守
之地親臨州縣俾官吏里胥各具本縣本里民數
逃去開除者若干移來新收者若干其民雖逃其
產安在明白詳悉開具即所收以補所除究其產
以求其稅若人果散亡產無蹤跡具以上聞覈實

除免如李渤所言絕攤逃之弊如此則民生既安

國用亦足矣

以上賦稅

明王慎德四夷咸賓無有遠邇畢獻方物惟服食器用
蔡沈曰慎德一篇之綱領也方物方土所生之物明
王慎德四夷咸賓其所貢獻惟服食器用而已言無
異物也

臣按武王克商之後西旅獻獒召公以為非所當
受作此書以戒武王謂夫明德之君能慎其德故

致四夷咸來賓服若遠若近皆獻其方土所生之物然所獻者衣服飲食器具用度之物而已所以然者以物表德獻有常之物所以表有常之德也苟以異物進焉則非常矣必其君無有常德而玩好之偏聞諸中外故遠人亦以是覘之歟嗚呼人主之好惡有關於心德者如此可不慎哉

太宰以九貢致邦國之用一曰祀貢

犧牲包茅之屬

二曰嬪貢

絲枲之屬

三曰器貢

銀鐵石砮之屬

四曰幣貢

玉馬皮帛之屬

五曰材貢

栢栝

篠簜之屬

六曰貨貢

金玉龜貝之屬

七曰服貢

絺紵之屬

八曰旂貢

羽毛可以

為旌者

九曰物貢

所產雜物

楊時曰太宰以九賦歛財賄以九式均節財用以九貢致邦國之用則理財真宰相之職也蓋古之制國用者量入以為出故以九賦歛之而後以九式均節之取之有藝用之有節然後足以服邦國而制其用致者使其自致也若天王求車求金則非自致也然則先王所謂理財者亦均節之使當而已矣徒紛紛

較其贏餘以為宰相之職則非其義也

林之竒曰先王制貢因其地之所宜而為政之序亦以遠近詳略為差傳曰上以共祭祀之物使侯服貢之則上先下後之意內以共嬪婦之物使甸服貢之則內先外後之意傳曰先王之制貢則近無不聽遠無不服者凡以此道也

葉時曰周禮之言致貢亦禹貢之任土作貢也任者任其所有而不彊其所無致者聽其自至而不彊其

不來蓋人君昭德之致于侯邦則諸侯服食器用之
任自奔走入貢之不暇自有不求而自至者聖人何
嘗彊之使貢哉

林檎曰致邦國之用者非用物不貢則珍禽異獸不
育于國以萬民惟正之供不貴異物賤用物也

臣按太宰九貢致邦國之用謂之致者言自至而
已非有所求也謂之用者言適于用而已非無用
也蓋自祀貢以至于物貢固非無用之物而亦非

有意而求其諸異乎後世人主之求之歟

春秋桓公十五年天王使家父來求車

左丘明曰求車非禮也諸侯不貢車服

車服上之天所以賜下

子不私求財

諸侯有常職貢

穀梁赤曰古者諸侯時獻于天子以其國之所有故有辭讓而無徵求求車非禮也

胡安國曰王畿千里租稅所入足以充費不至于有求四方諸侯各有職貢不至于來求經于求賻求車

求金皆書曰求垂後戒也古之君人者必昭儉德以
臨照百官尊卑登降各有度數示等威明貴賤民志
既定之後皆安其分而無失兵刑寢矣及侈心一動
莫為防制必至于亢不衷官失德廉耻道喪寵賂日
章淪于危亡而後止也

臣按遣使需索之謂求求者下之乞于上不足者
資于有餘之謂也巍巍天子居九重之上有四海
之富乃遣使需求于人則是示貪風于天下開賄

道于方國其失自上豈小故哉

漢文帝時有獻千里馬者帝詔曰鸞旗在前屬車在後
吉行日五十里師行三十里朕乘千里馬獨先安之朕
不受獻也其令四方無求來獻

光武下詔曰往年已敕郡國異味不得有所獻御今猶
未止非徒有豫養導擇之勞至乃煩擾道上疲費過所
其令大官勿復受明敕下以遠方口實所以薦宗廟者
自如舊制

和帝時南海獻荔枝龍眼奔騰險阻死者繼路臨武長
唐羌上書陳狀帝下詔曰遠國珍羞本以薦奉宗廟苟
有傷害豈愛民之本其敕大官勿復受獻

臣按漢家此三詔者皆不適已之便而有愛民之
實謹表出之以示萬世

安帝詔曰凡供薦新味多非其節或鬱養彊熟或穿屈
萌芽味無所至而大折生長豈所以順時育物乎傳曰
非其時不食自今當奉祠陵廟及給御者皆須時乃上

臣按安帝此詔非徒有愛物之仁亦且得養生之義

順帝永建四年詔曰海內頗有災異朝廷脩政大官減膳珍玩不御而桂陽太守文龔不惟竭忠宣暢本朝而遠獻大珠以求幸媚令封以還之

臣按順帝此詔與唐太宗罪權萬紀同一心也所謂不惟竭忠宣暢本朝而遠獻大珠以求幸媚文龔見之宜愧死矣後世人主乃因其臣獻珍異而

獎寵之甚至加以爵祿焉視順帝豈不遠哉

隋煬帝幸江都謁見者專問禮餉豐薄豐則超遷薄則停解江都郡丞王世充獻銅鏡屏風遷通守歷陽郡丞趙元楷獻異味遷江都郡丞由是郡縣競務刻剝以充貢獻民外為盜賊所掠內為郡縣所賦生計無遺

臣按人君為天之子代天以理民不能自理故分命其臣以理之其所食之祿天祿也所蒞之職天職也所治之民天民也天子不過承天意以予之

耳今顧因其所貢以私奉已者而酬之以官豈天
意哉人君為此其拂天甚矣煬帝之為煬也宜哉
唐制州府歲市土所出以為貢其價視絹之上下無過
五十匹異物滋味名馬鷹犬非有詔不獻有加配則以
代租賦

臣按唐制州府歲貢土物其價視絹無過五十匹
所貢至薄其物易供間加此數亦折租賦不別徵
科及考其所以為貢者不過藥物食用而已祖宗

以此為制後世子孫乃有如代宗之生日貢獻至數千萬加以恩澤者德宗之臣有日進月進因而得遷官者嗚呼祖宗立制之善而子孫猶繼之以不善況貽謀不善者哉

太宗謂朝集侯曰任土作貢布在前典當州所產則克
廷實比聞都督刺史邀射聲名厥土所賦或嫌其不善
踰境外求更相倣效遂以成俗極為勞擾宜改此弊不
可更然

臣按太宗謂踰境外求極為勞擾竊以謂郡國貢獻非但踰所任之境而求之為勞擾也至于道里之遠輦運之煩經過州邑起役丁夫傭倩車馬官府為之廢政農作為之妨業上之所得無幾計其所費百倍于所貢之物亦有之矣況又遣使齎貨求之中國之外越沙漠漲海之涯其為勞擾又可勝言哉

憲宗禁無名貢獻而至者不甚却學士錢徽懇諫罷之

帝密戒後有獻毋入右銀臺門以避學士

臣按普天之下莫非王土凡土所生之物何者而非天子之物乎有之固不足以為誇無之亦不足以為歉為萬乘之主而欲人之貢獻既知其非而禁之而又不甚却復因人言而罷之而又戒勿使之知吁學士雖不知吾所戒之人則知之矣非但所戒之人知之而當世史臣且筆之于冊焉歷今數百年猶如昨日乎然人主舉措可不慎哉

五代周太祖命王峻疏四方貢獻珍美食物下詔悉罷之詔略曰所奉止于朕躬所害被于眚庶又曰積于有司之中甚為無用之物

臣按周太祖此詔可謂切要讀之使人竦然唐白居易有詩云割我心頭肉市汝眼前恩進入瓊林庫歲久化為塵可與周祖此詔竝傳後世人主恒心維而口誦之天下不勝幸甚

宋太祖詔自今長春節及他慶賀不得輒有貢獻

真宗時內侍裴愈因事至交州俾其進龍花蕊帝怒黜愈神宗以諸州貢物耗蠹民力詔罷之

孝宗詔諸路或假貢奉為名漁奪民利果實則封閉園林海錯則彊奪商販至于禽獸昆蟲珍味之屬則抑配人戶致使所在居民以土產之物為苦仰州軍條具土產合貢之物聞于朝當議參酌天地宗廟陵寢合用薦獻及德壽宮甘旨之奉止許長吏脩貢外其餘一切竝罷州郡因緣多取以違制坐之

臣按宋朝諸帝往往罷貢獻而孝宗一詔尤為悉知其弊其中仰州軍條具土產合貢之物止許長吏脩貢然考杜氏通典及唐書地理志各載諸郡土貢物件而宋地里志及會要亦載焉則是唐宋州郡所貢土產已有定制有司每歲合依定制進獻為宜又何用州軍條上為哉夫有土則有貢隨其地之所有而獻之于上以為朝廷祭祀宴享之需是固義之當為然不可過為需索以一人口體

之奉而貽累千萬人而耗其衣食之資甚者假公以營私一人之用纔一二而千百人因之而耗費其萬億焉是以自古愛民之君寧吾一人所欲有所不稱不忍以吾一人之欲而使千萬人失其所欲焉是以取于民也有制而庶邦惟正之供所供者郊廟祭祀之品宮闈甘旨之奉軍國兵戎之需與夫衣服食物日用之不可闕者耳我太祖于國初即定諸州所貢之額如太常寺之牲幣欽天監

之厯紙太醫院之藥材光祿寺之厨料實鈔司之
桑穰與凡皮肉翎鰓之屬皆有資于國用者也著
為定額俾其歲辦外此珍竒玩好皆不取焉遇有
急闕之用則折租以市其取民也可謂薄矣凡唐
宋以來所謂藩方之羨餘郡國之進獻佞幸之珍
異一切無有焉民生斯世一何幸哉

元世祖至元二十二年遣使往馬八國求竒寶

臣按春秋書天王遣使求車求金說者謂其求非

所當求故聖人譏之然所求者中國之諸侯車以
為乘金以為賄猶為有用者也彼元世祖乃遣使
冒不測之險而求無用之物于遐絕之域世祖在
元君中為最賢而猶如此他又何責哉臣嘗因是
而考古今之所謂寶者三代以來中國之寶珠玉
金貝而已貝俗謂海貳漢以後西域通中國始有所謂
木難琉璃瑪瑙珊瑚琴瑟之類雖無益于世用然
猶可製以為器焉至元所謂寶者則異于是是皆

塊石碎砂之屬形既不圖文又不瑩他無可用者
但可用之麗金銀以為服飾耳乃至費貲萬億以
售之嗚呼棄有用之金銀易無用之砂石馬入絕
域而惑于賈故無足怪者而華夏之主亦為所惑

何居

以上
貢獻

以上論貢賦之常臣按治國者不能不取於
民亦不可過取于民不取乎民則難乎其為
國過取乎民則難乎其為民是以善于制治

保邦者必立經常之法以為養民足國之定制所謂經常可久百世而不變者禹貢所載貢賦二者是已若漢之告緡算舟車之令唐之借高稅間架之法宋之經總制錢之類是皆罔民取利之具暫行尚不可況常乎臣于制國用總論理財之道之後即繼以貢賦之常者此也

大學衍義補卷二十二

欽定四庫全書薈要卷二千六百三十三

經部

大學衍義補卷二十三

明 邱濬 撰

治國平天下之要

制國用

經制之義

周禮太宰以九賦

上取於下者賦

歛聚也財賄也

一曰邦中之

賦

在城郭者

二曰四郊之賦

去國百里

三曰邦甸之賦

去國二百里

四

曰家削之賦

去國三百里大夫家也

五曰邦縣之賦

去國四百里

六曰

邦都之賦

去國五百里

七曰關市之賦

關征貨出入市征貨所在

八曰山

澤之賦

虞衡所掌

九曰幣餘之賦

職幣所掌餘財

葉時曰邦中之賦如載師所任田里場圃之地四郊

之賦如載師任遠郊近郊之地亦使閭師征之所謂

國中四郊以時征其賦是也邦甸家削之賦如載師

所任公邑家邑之地邦縣邦都之賦如載師所任小

都大都之地乃使縣師征之所謂邦鄙稍甸以時征

野之賦貢是也關市之賦如司市關之地使廛人歛
市布廛布皮角筋骨與夫司關所掌征廛關門之征
是也山澤之賦如山虞澤虞之地使角人歛齒角骨
物羽翮於山澤之農以當邦賦是也幣餘之賦如職
幣歛官府都鄙與夫凡用邦財者之幣振掌事者之
餘財是也蓋穀粟之賦出於井田特以祿諸臣兵車
之賦出於丘乘特以供軍賦雖有邦國之貢只以待
弔用九職之貢只以充府庫至于國之大臣有祭祀

賓客有喪荒羞服有工事幣帛有芻秣匪頒好用不
調之民而責之誰乎是以九賦之日常與九貢九職
並行而其貨賄之入則太府受而頒之內府藏而待
之司會則令而會之其賦歛之目則掌於道揆之大
臣名色寧至於巧立輕重寧至於過差出入寧至於
相悖費用寧至於無藝乎

臣按古者賦於民有穀粟之職有兵車之賦而又
以九賦歛財賄者穀粟兵車之賦其常也此九者

不在常賦之數焉自一至六平地之賦自七至九
興作之賦蓋古者賦取於民皆十分而取一凡上
供與受采者各就所得一分之中分而為十自用
其八而以其二賦於國與夫關市之所收虞衡之
所獲及官府用度之所贏餘凡諸所有貨賄幣帛
皆以歸之大宰而畀以歛頒之權遇國家有事當
用財賄則以給焉

以九式

用財節度

均節財用一曰祭祀之式

其祀有大小二其禮有豐殺

曰賓客之式

諸侯之君為賓其臣為客

三曰喪荒之式

喪禮賙賻荒年散利之屬

四曰羞服之式

飲食衣服

五曰工事之式

百工之事

六曰幣帛之

式

所以贈勞者

七曰芻秣之式

養牛馬者

八曰匪頒之式

匪分也頒賜也

九曰好用之式

燕好所用

楊時曰先王所以禮財者非盡籠天下之利而有之

其取之有道其用之有節而各當於義之謂也取之

不以其道用之不以其節而不當於義則非理矣故

周官以九職任民而後以九賦斂之九賦之入各有

所待不相侵紊而大宰又以九式節之下至芻秣工
事匪頒好用之微咸有式焉雖人主不得而踰也歲
終制國用則量入以為出此之謂制度有不如式則
大宰得以均節之所謂王及后世子不會者特有司
之事耳世儒此指王安石以謂至尊不可以法數制之非
正論也

葉時曰大宰以九賦斂財賄之後而繼之以九式均
節財用未見其理財先見其節用則是周公之節財

乃所以理財也何者財非天雨鬼輸必取之民民之所供有限國之所用無窮苟不於其經費之際而品節之必至於汎用無度苛取無厭而非正辭禁非以為理也九式均節之法其周公理財之道歟

臣按大宰以九式均節財用式者用財之節度也均節之使多不至於有餘寡不至於不足立為中制以為用財之法度也夫財用供於有司所以為天子用也而其式法則掌於大宰焉何也蓋有司

職卑不能抗尊而制衆大宰以道佐君為天子之
大臣下得以制有司使之不敢逆式法而擅供上
有以約王后世子俾其不敢違式法而過用凡所
以用度取予一付於九式之成法故雖一尺之帛
一束之芻一飲食之微一燕好之私而皆不得以
過差焉是以上之人侈心有所憚而不生欲心有
所節而不縱非徒以惜民財裕國用政所以養人
主恭儉之德而致之於無過之地焉昔人謂以九

式均節財用正大宰格心之業大臣之事也吁此
三代盛時所以君無失德國有餘財而世底隆平
也歟

大府

治藏之長

掌九貢九賦九功

即九職

之貳

貢賦皆大宰所掌此其副貳

以受其貨賄之入

金玉曰貨布帛曰賄

頒其貨于受藏之府內府頒

其賄于受用之府

外府

凡官府都鄙之吏及執事者受財

用焉

凡合用財物皆受之大府

凡頒財

如下文所云

以式法授之

式謂用財之式

法謂治關市之賦以待王之膳服

膳即羞

邦中之賦以待

賓客四郊之賦以待稍秣

即芻秣

家削之賦以待匪頒邦

甸之賦以待工事邦縣之賦以待幣帛邦都之賦以待

祭祀山澤之賦以待喪紀幣餘之賦以待賜予凡邦國

之貢以待弔用

以九貢之財給凶喪之禮

凡萬民之貢以充府庫

以九

職之財充實府庫

凡式

九貢九式貢

之餘財以供玩好之用凡邦之

賦用取具焉

賦謂當入之數用謂當出之數

歲終則以貨賄之入出會

之入謂所收出謂所用歲終總計其大數也

李覲曰大宰以九賦之財給九式王日一舉其膳六

牲祀兵朝甸其服有九故關市之賦以待王之膳服
諸侯來朝卿大夫來聘致之則有積饗接之則有饗
食燕故邦中之賦以待賓客牛馬之食其用芻禾車
乘之數皆眡牢禮故四郊之賦以待稍秣功懋懋賞
以馭其幸所受之物邦之大用故家削之賦以待匪
頒冬官百工取財非一五庫之量毋或不良故邦甸
之賦以待工事問勞贈賄酬爵侑食皆為篚實將其
厚意故邦縣之賦以待幣帛大祀小祀事神之禮牲

帛器玉不奢不儉故邦都之賦以待祭祀股肱或虧
君之所痛贈襚含賻闕一不可故山澤之賦以待喪
紀王及冢宰時有所善燕好之用亦以頒恩故幣餘
之賦以待賜予王於諸侯分裁救患凶禮五事其費
則多故邦國之賦以待弔用國家閒暇要在多積積
貯之道天下大命故萬民之貢以充府庫難得之貨
飢不可食燕游所用非國之急故式貢之餘財以共
玩好之用凡其一賦之出則給一事之費費之多少

一以式法如是而國安財阜非偶然也

呂祖謙曰關市之賦待王之膳服則膳服雖不會要
不出關市之賦而已

臣按大府之職兼總內外二府凡貨賄入太府而
其物則仍分置於內外焉遇有用度則有司於此
請受而大府頒之其頒之也以九賦之材給九式
之用稽其事合其式然後隨其所賦以待之隨其
所用以給之至歲之終則計其一歲之中凡取於

九賦而收之於官合於九式而用之於人者而總會之焉誠以國家貨賄出於民而藏於官固非一人之所能致亦非一日之所能積也是以賦之於民也必有定制而用之於官也必有定式有此式則用此賦則事無廢而用不闕矣苟非先有以待之則臨時何所取具哉

玉府

主藏金玉器用

掌王之金玉玩好兵器凡良

善也

貨賄之藏

凡王之獻

謂有獻於賓客

金玉兵器文織良貨賄之物受而藏

之凡王之好賜共其貨賄

內府

主藏在內者

掌受九貢九賦九功之貨賄良兵良器以

待邦之大用凡四方之幣獻之金玉齒革兵器凡良貨

賄入焉

外府

主藏在外者

掌邦布之入出

布泉也

以共百物而待邦之

用凡有法者

無法不可用

共王及后世子之衣服之用

李覲曰玉府內府之職掌天子器用財賄燕私之物

及受貢獻以備賞賜此帑藏之在宮中官職之最私

褻者然而為冢宰之屬列大府之下與凡治藏之官
不異者何也蓋王者無外以天下為家尺地莫非其
土一民莫非其子財物之在海內如在橐中況於貢
賦之入何彼我之云哉漢湯沐邑為私奉養不領於
經費靈帝西園萬金聚為私藏皆衰亂之俗非先王
之法也惟周公皆入於太府則司書之要貳司會之
鈎考而廢置誅賞之政行焉如此則用安得不節財
安得不聚若以御府禁錢捐之親倖之手省閹之中

外人弗賭法制所不行校比所不及則傷財害民非細事也

臣按成周之制內府在內所供者乃邦之用外府在外所供者乃王及后世子衣服之用內外交相稽考用之於外者取之於內用之於內者取之於外此宮中府中共為一體而內外之情通而不至於相隔絕外有所費內無不知內有所費外無不知或者深宮之中燕好之私欲有所妄費恐外人

知而或至於中止也亦有之矣此古人之深意後世所以不及歟

司會

會計也

掌邦之六典

即大宰所掌治典以下六者

八法

即官屬以下八者

八則

即祭祀以下八者

之貳

副也

以逆邦國都鄙官府之治以九

貢之法致邦國之財用以九賦之法令田野之財用以

九功之法令民職之財用以九式之法均節邦之財用

掌國之官府郊野縣都之百物財用凡在書

紀載為書

契驗

為版之數

具人民

圖

畫土地

者之貳

副也

以逆羣吏之治而聽

其會計以參互攷日成以月要攷月成以歲會攷歲成以周知四國之治以詔王及冢宰廢置

劉彝曰司會職財計者也而必先掌六典八法八則之貳以逆邦國都鄙官府之治者聖人以為職會計以進身者不顧國政之是非不度民情之弊疾惟利是積則或傷為仁惟節是求則或害於義故禮樂衰微黎民困弱則非所以存國之體也於是擇中大夫之賢取其道德猷為亞於冢宰而才於列卿者以司

計會是故必知六典八法八則之本然後施九貢九
賦九功九式之法知其治之本而不失之則財用可
致而不害乎王之所以皇建其極於天下者矣故冢
宰施其法於上者也司會察其法於下者也則有傷
於國有蠹於民蓋得以卷舒裁成王道焉然後參互
以攷日成以月要攷月成以歲會攷歲成防吏之姦
欺非以戕吾民也不明乎是者則務刻削於民國利
雖贏而下增弊疚蠹於王體非所以建大中也以周

知四國之治者謂八州諸侯之國禮樂刑政能致中和於其民者必周知之則歲會雖不足而其法有可旌者焉歲會雖贏而其治有可廢者焉故以詔王及冢宰廢置者以治為本也其財用之姦弊則其下吏當之嗚呼盛哉其制治之方也財足以周天下之用而治不失其本焉

臣按成周設司會之官以職財計而必先之掌六典八法八則者何蓋六典八法八則皆大宰佐王

之職六典治邦國者也八法治官府者也八則治都鄙者也必先知六典八法八則之本然後可以施九貢九賦九功九式之法苟不知其本而徒施其法則取之不應其式供之不以其正用之不合其禮何所折衷哉是故大宰總其法於上司會察其法於下有所施用於邦國有所施用於官府有所施用於都鄙皆必合於六典八法八則之典禮然後致之令之均節之使財足以周天下之用而

用之各得其宜焉

司書

會計簿書

掌邦之六典八法八則九職九正

即九職九賦

九

事

即九式

邦中之版土地之圖以周知入出百物

或入而藏或出

而以叙其財受其幣使入于職幣

林之竒曰司書目九貢九賦為九正而書稱文王以
庶邦惟正之供蓋古之王者必正經賦以足經用而
未見其有無名橫歛焉

臣按司會掌鈎考司書掌書記二者之職交相參

互以此所掌稽彼所錄多寡虛實昭然矣所以然者蓋以國家之大用度之夥其出入之數必為籍以紀之設官以稽之所以防有司之侵欺也

職內掌邦之賦

賦是九賦九貢等總名

入辨

別也

其財用之物而執

其總

總要簿書

以貳

副也

官府都鄙之財入之數以逆邦國之

賦用

職歲掌邦之賦出以貳官府都鄙之財出賜之數以待

會計而攷之

或出以給用或用以賜予

職幣掌式法以歛官府都鄙與凡用邦財者之幣振掌

事者之餘財皆辨其物

知其色類善惡

而奠

定也

其錄

籍也

以書揭

之以詔上之小用賜予

上有小可用度及賜予

歲終則會其出

黃庶曰周公設官理財者居其半財用之數驗之以書契督之以要成證之以貳令考之以參互制之以式法辨之有類執之有總小數之則乘大數之則會職歲所叙職幣所振雖餘財而加肅焉

臣按職內以掌邦之賦入職歲以掌邦之賦出而

職幣又以振掌事者之餘財也夫財之入而藏也
既有官以主其數及其出而用也亦有官以主其
數至於既用之餘又有官以振舉之謂之振者興
起之謂也蓋掌事者所用有餘財既不復用則乾
沒矣故振興之以為他用則財無沈滯者焉吁先
王之世吝惜民財以為國計無或棄之物此所以
無不足之用也

廩人

主藏米之官

掌九穀之數

九穀黍稷稻粱秫苽麻麥豆也

以待國之匪

分頒也賜也調賜賜給稍食廩祿以歲之上下上謂豐年下謂歉歲數邦

用以知足否足與不足以詔穀用以治年之凶豐凡萬民之

食以民數計度食者人四鬴上也六斗四升曰鬴每人一曰食穀四鬴則年

之上人三鬴中也年之中人二鬴下也年之下若食不能人

二鬴則令邦移民就穀移民之不足以就穀之有餘詔王殺減邦用

凶年邦用宜從減省凡邦有會同師役之事則治其糧與其食行道

曰糧止居曰食

臣按成周設廩人之職以歲之豐歉計國之用度

知其足與不足之數以告之於上年適豐雖粒米狼戾不使侈於有餘年適凶雖饑饉薦臻不使苦於不足所以然者以有治之之法豫為之防也然其所以專為之計豫為之治者必以民食為本蓋君以養民為職人君所以儲財積穀凡以為民而已所謂匪頒賙賜稍食豈直為已哉故必於一歲之中逐郡之內因其年歲之上下計其民數之多寡每口月食其穀幾何每年口食其數幾何若其

數不足夫下年之食則令移民之不足以就粟之
有餘具其數原其故以詔告于王曰凶年邦用不
足凡事皆宜從減省然臣於是知三代盛王設官
分職積財備用無非以為民也後世之所儲峙者
專以為宮禁之用官府之用兵衛之用邊鄙之用
而所以為民者特於此數用之外而別有所謂常
平義社之倉僅千百之一二耳吁先王之所重後
世之所輕先王之所後後世之所先民何幸而生

三代之時哉

廩人掌粟入之藏辨九穀之物以待邦用若穀不足則

止餘法用

止殺也止餘法用也謂法式所當用者有不足則殺之待有餘財而後用之

月餘

則藏之以待凶而頒之

鄭玄曰九穀盡藏焉以粟為主

吳澂曰廩主藏倉主散也

臣按成周之時設為倉廩之官廩人掌九穀之數
倉人辨九穀之物所謂穀者凡有九焉入則掌其

數出則辨其物數之入也不一物之出也不同後
世所謂穀者不過三四品而已江南止於一稻江
以北有粟有麥有豆三者然豆粟止於內儲外郡
亦少焉夫古之所儲非止一穀蓋古人因其土宜
雜種百穀以備旱潦穀有多種隨其所成熟而取
舍多寡焉非若後世各以一穀為賦他穀雖狼戾
不取也是以取之於民者專而聚之於官者恒不
足臣愚以為今日之取於民者除江南歲運實京

倉者外凡北方之賦無問粟麥黍豆之類隨年所有皆用為糧一以市價為準原額輸粟者估以時直如粟直六百黍豆直三百則以二石准一石焉他皆放此每年給散先其易腐者亦准粟價而給之以或多或寡諸穀之中惟粟為耐久地窖藏之可踰十年

隋人於洛口穿窖三千三百窖容八千此古人窖粟之驗

宜別設倉

儲之必待雜穀盡絕然後發之若其廩人之職擇武臣中之家計優足者授之蓋久其任武臣不計

資考故也萬一臣言有可采者乞下有司參酌行之是亦便民足國之一得也臣嘗因是而通攷周禮一書誠周公致太平之典也其間理財之法居多而其制用之柄則付之大臣有大宰以制其出有司徒以制其入而其官屬之置於大宰者尤為詳焉有職內以會其入有職歲以會其出有職幣以會其餘而其大要則總之以司會則掌之以司書其所以參校鈎稽之者日有日要月有月成歲

有歲會若夫司徒之屬則又有所謂泉府廩人舍
人倉人者焉或以分其財守或以取其財用豈古
昔聖君賢輔固屑屑然為是不憚煩哉蓋以財之
有無國之貧富民之休戚兵之彊弱世之治亂繫
焉是固人君治世之大用而大臣經國之要務也
原其所以經治之大要有三焉生財有道取財有
義用財有禮而已先儒謂自其繫之九兩一曰牧
二曰長
三曰師四曰儒五曰宗六曰
主七曰吏八曰友九曰數以定其業任之九職

一曰三農二曰國圃三曰虞衡四曰藝牧五曰百工六曰商賈七曰嬖婦八曰臣妾九曰閒民轉移

執事以厚其生雖無常職者猶使之轉移執事以食其力凡此皆生其財者也財足矣然後制九賦之法以取之輕重多寡內外遠近皆酌以為中制而無一毫之過焉而又制為九式之法以用之自祭祀賓客以至好用又從而均節之焉夫有道以生財有義以取財有禮以用財然後有以服天下則諸侯莫敢不來享而邦國之用可得而制矣故九

貢又次之由是觀之則知周禮經制之法非義不
取而所取者皆合乎天理之正非禮不用而所用
者不為乎一己之私以義為利以禮制欲萬世安
民生裕國用之常經大道誠不出乎是書若王莽
假之以禍天下王安石竊之以促國脉皆周禮之
罪人也孔子曰若欲行而法則周公之典在王通
亦曰如有用我執此以往後世君子有志於為國
為民者宜究心焉

詩曰

小雅甫田之篇

倬

明貌

彼甫

大田也

歲取十千

萬畝之入也

我取其

陳

舊粟也

食我農人自古有年

豐年也

朱熹曰詩言於此大田歲取萬畝之入以為祿食及其積之久而有餘則又存其新而散其舊以食農人補不足助不給也蓋以自古有年是以陳陳相因所積如此然其用之之節又合宜而有序如此所以粟雖甚多而無紅腐不可食之患也

謝枋得曰民生於三代之前其命制乎君民生於三

代之後其命制乎天吾求其所以制命之道矣取民
常少與民常多歛散得宜豐凶有備新者方收入廩
陳者即取以食農人補不足助不給皆取其陳者也
從古以來豈無水旱霜蝗吾民常如有年者上之人
歛散得其道也

臣按甫田之詩雖是述公卿有田祿者力於農事
以奉祭祀之意章首五句實有以見夫成周盛時
取民之義而周民之仁用之既合其宜散之又有

其序上有以致天之常稔下不至棄物於無用謝
枋得所謂三代以上制民之命在君三代以下制
民之命在天尤為切至人君受天命以為生民主
鳥可付民命於天而不思所以制之於已哉制之
以已者奈何蓋民以食為命資貨以生足其食用
則是延其生命也

白圭曰吾欲二十而取一何如孟子曰子之道貉道也

貉北方夷狄之國名

欲輕之於堯舜之道者大貉小貉也欲重之

於堯舜之道者大桀小桀也

朱熹曰什一而稅堯舜之道也多則桀寡則貉今欲重輕之則是小貉小桀而已

胡宏曰易曰節以制度必先言中正以通蓋堯舜之道中正而已重之輕之皆非中也可行於夷狄不可通於天下可行於一時不可通行於萬世

臣按上之取於下固不可大過亦不可不及觀孟子此言則知人君過取於民固非中正之道而寡

取之亦不得為中正也雖然與其過也寧不及苟
國家無事倉廩克剏或時下詔減除若漢文帝之
三十稅一盡除田租君子亦不以為非也

孟子曰有布縷之征粟米之征力役之征君子用其一
緩其二用其二一時併用二端也而民有殍用其三一時併用三端也

而父子離

尹焞曰民為邦本取之無度則其國危矣

朱熹曰征賦之法歲有常數然布縷取之於夏粟米

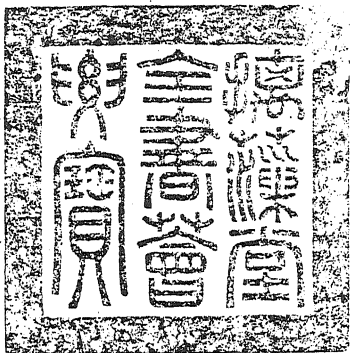
取之於秋力役取之於冬當各以時若并取之則民
力有所不堪矣今兩稅三限之法亦此意也

臣按自古征取於民者其目有二其限有三唐有
兩稅宋有三限亦此意但其名雖同於古而其實
則異爾我朝夏稅以五月望開倉而七月終齊足
秋糧以十月朔開倉而十二月終齊足蓋得古人
期限之意惟所謂力役之征則無定制亦無定限
焉夫漢承秦制有丁口之賦唐有家調民不役者

計日出絹宋有身丁絹及丁鹽等錢我朝皆無之
惟所謂戶口食鹽鈔蓋計日出錢而償之以鹽非
空取也但有司失於奉行近日徵鈔如舊而民得
鹽食者蓋鮮矣陸贄所謂此時弊非法弊也振舉
之則民受實惠矣

以上經制之義

大學衍義補卷二十三



覆校官編修臣張秉愚
校對官檢討臣王福清
膳錄監生臣孟啟疆